

31 לדצמבר, 2018
מסי 504

מלונאים יקרים,

**הנדון: הקלות רגולציה משמעותיות -
הארכת תוקף רישיונות העסק לעשר שנים ופטור מנוכחות מפעיל בריכה**

רגע לפני שמסתיימת השנה, אני שמחה לבשר לכם על כניסתן לתוקף, החל מה-1 בינואר 2019, של שתי הקלות מהותיות ברגולציה החלה על המלונות: צו רישוי עסקים (הארכת תוקף רישיונות עסק) ותקנות רישוי עסקים (תנאי תברואה נאותים לבריכות שחיה) המאפשרות הפעלת הבריכה ללא נוכחות מפעיל בחצרי המלון, אלא ע"י מפעיל אזורי.

ההקלות המשמעותיות הללו ברגולציה, הושגו הודות לעבודה מקצועית ונחישות של צוות התאחדות ובמיוחד של מנהל הרגולציה שלנו - עו"ד ניר קפלן, שהוביל את המהלכים.

צו רישוי עסקים (הארכת רישיונות עסק) ותקנות רישוי עסקים (מפעיל בריכות), נחתמו ופורסמו אתמול ברשומות, (מצורפים למייל). במועד זה, יכנס לתוקף גם התיקון לחוק רישוי עסקים עצמו העוסק בהקלות נוספות.

יום העיון שאנו מקיימים אצלנו לגבי הרפורמה ברישוי עסקים, ביום 9/1/19, יעסוק בתיקון החדש באופן מפורט. מצ"ב הזמנה מעודכנת. אתם מוזמנים!

לנוחיותכם, להלן עיקרי הדברים:

א. צו רישוי עסקים - הארכת תוקף רישיונות עסק

10	מסעדה לרבות הגשת משקאות משכרים לצריכה במקום ושאינו עסק שעיקר פעילותו הגשת משקאות משכרים לצורך צריכה במקום ההגשה כאמור בפריט 4.8.	4.2 א
10	בית קפה, מזנון, בית אוכל אחר לרבות הגשת משקאות משכרים לצריכה במקום ושאינו עסק שעיקר פעילותו הגשת משקאות משכרים לצורך צריכה במקום ההגשה כאמור בפריט 4.8.	4.2 ב
10	בית מלון, פנסיון, אכניסה	7.1 א
15	השכרת יחידות אירוח למטרת נופש	7.1 ב
5	בריכת שחייה	7.4 א
5	בריכת זרמים (גי'קוזי)	7.4 ג
5	בית מרחץ, מרחצאות	7.4 ה
מחיקת הדרישה בחדר כושר במלון	חדר כושר	7.5
5	מקום לעריכת מופעים וירידים במבנה קבע, בלא מזון	7.7 א
5	אמפיתאטרון, מקום אחר לעריכת אירועי תרבות, בידור וספורט תחת כיפת השמים, שנועדו ל-500 משתתפים או יותר	7.7 ה
3	דיסקוטק	7.7 ו
10	אולם או גן לשמחות ולאירועים , שעיקר עיסוקו הוא קיום אירועים, לרבות הגשת משקאות משכרים לצריכה במקום ההגשה	7.9
10	חניון מקורה או תת-קרקעי , ששטחו מעל 500 מ"ר שהוא בתשלום או פתוח לקהל הרחב, למעט חניון המשמש את עובדי או דיירי הבניין בלבד	8.6 ז



ב. תיקון לחוק רישוי עסקים - כניסה לתוקף של הרפורמה ברישוי עסקים ביום

1/1/19:

- הכנסת כל המלונות למסלול קבלת וחיידוש רישיון עסק בתצהיר (מסלול היתר מזורז ב'): רישוי עסקים בתצהיר ופתיחת המלון בתוך 49 ימים מהגשת תצהיר ואישורי יועצים + חיידוש רישיון בתצהיר (כניסה לתוקף בתוך 2 עד 4 שנים בכפוף לכניסה לתוקף של מפרטים אחידים של משרד הבריאות והגנת הסביבה)¹.
- היתר זמני יינתן לתקופה של עד שנתיים במקום שנה. אם נותני האישור לא הגיבו לעירייה לאחר שנתיים - האישור הזמני יהפוך לרישיון עסק רגיל².
- יוקם מרכז קידום ורישוי עסקים במתכונת One-Stop-Shop ברשויות מעל 100 אלף תושבים ובאגד רשויות מעל 100 אלף תושבים (למשל, כל הקריות יוכלו להתאחד ולהקים one stop shop משותף). כרגע מדובר בסעיף רשות שיתוקצב ע"י משרד האוצר בכל רשות שתבקש להקים מרכז כזה. פורום 15 הערים כבר הודיעו על נכונות להקים מרכזים כאלה בתחומן³.
- הקלות בקבלת רישיון עסק כשיש חריגות בניה בהיקף של עד 5% משטח הנכס כאשר ההפרה איננה מהותית ולא מסכנת חיים⁴.
- מתן רישיון עסק זמני לעסק שמצוי בהליך לקבלת היתר לשימוש חורג - כאשר ניתן במקום בעבר היתר שכזה, לא עברה יותר משנה מעת שהעסק החל לפעול בבניין ועד שהגיש את הבקשה לשימוש חורג ומהנדס ועדה מקומית לתכנון ובניה אישר כי אין מניעה תכנונית להעניק היתר לשימוש חורג מהסוג המבוקש בנכס⁵.
- נגישות - העסק מבקש הרישיון יוכל לבחור אם להביא חוות דעת של מורשה נגישות מטעמו אשר לא תיבדק יותר ע"י יועץ נגישות של העירייה (בדומה לאישורי מהנדס בהליכים לקבלת היתר בניה); או תצהיר של בעל העסק כי העסק עומד בדרישות הנגישות; או בעל העסק יבקש כי יועץ הנגישות של הרשות יערוך בדיקה ויחווה דעתו לגבי עמידת העסק בדרישות הנגישות⁶.
- התחשבות ועידוד הפעילות הכלכלית טרם קביעת דרישות בתחום הרישוי - לקראת התקנת תקנות, צווים, הוראות רישוי עסקים, מפרט אחיד והנחיות, הרגולטורים יתחשבו יערכו ניהול סיכונים וישלו שיקולים של עידוד הפעילות הכלכלית ועלויות ההנחיות על העסקים לרבות TRIA⁷.
- בהמשך - העברת בעלות לא תבטל רישיון עסק באופן אוטומטי - אם לא בוצע שינויי בעסק ובתפעולו יסתפקו בתצהיר (ייכנס לתוקף במסגרת תיקון תקנות רישוי עסקים)⁸.

אכיפה וענישה

במקביל להקלות, הוחלט על הגברת האכיפה והחמרת הענישה:

- ניהול עסק ללא רישיון יהווה עבירה פלילית שתהא מושא לקנסות, עיצומים כבדים וענישה פלילית מהירה.
- ניהול עסק תוך חריגה מתנאי הרישיון תהא מושא לקנסות ועיצומים כבדים. אי תיקון הפרות יכפיל את הקנסות והעיצומים באופן ניכר.

¹ סעיף 6(א)(11) לחוק רישוי עסקים החדש.

² סעיף 7(ב) לחוק רישוי עסקים החדש.

³ סעיף 97 לחוק רישוי עסקים החדש.

⁴ סעיף 1א8 לחוק רישוי עסקים החדש.

⁵ סעיף 1א8(ד) לחוק רישוי עסקים החדש.

⁶ סעיף 8 לחוק רישוי עסקים החדש.

⁷ סעיף 1א12 לחוק רישוי עסקים החדש.

⁸ סעיף 7(ב)(2) לחוק רישוי עסקים החדש.



- 3 קנסות בגין הפרת תנאי רישיון בשנתיים קלנדריות ישללו זכאות לגשת למסלול היתר מזורז (לא כולל קנסות עירייה).

ג. פטור מנוכחות מפעיל בריכה בחצרות המלון - זמינות ב30 דקות קריאה

בהמשך להחלטת הממשלה להפחתת הנטל הרגולטורי במלונות, שהעברנו בדצמבר 2016, אני שמחה לבשר כי שר הבריאות חתם על תקנות רישוי עסקים החדשות, לגבי בריכות שחייה, שם נקבע, כי ניתן להפעיל בריכת שחייה במלון, ללא נוכחות פיסית של מפעיל הבריכה בחצרות המלון, בכפוף לכך שידוע מי מפעיל הבריכה, כתובתו ואמצעי קשר בהם ניתן להשיגו והמלון מוודא כי המפעיל יודע שהוא "בכוננות" חצי שעת קריאה מהמלון וזמין לכך.

כן, ישנה הפחתה דרסטית בתקן מספר תאי השירותים הנדרש בבריכה במלון⁹, וביטול הדרישה להקצאת מלתחות ומלקחות בבריכה במלון לבריכה שפותחה בעיקר לאורחי המלון.

אנו לרשותכם, בכל מקרה שבו תתקלו בבעיות ביישום ההחלטות מול הרגולטור. עו"ד ניר קפלן ירכז את הפניות. Nir@iha.org.il


בברכה,
יעל דניאלי, עו"ד
מנכ"לית

העתק:
אמיר חייק, נשיא התאחדות המלונות
ניר קפלן, ראש מחלקת רגולציה התאחדות המלונות

⁹ כיורים: 1 לעל 100 מבקרים; תאי בית שימוש: 1 לכל 100 מבקרים, התאים יחולקו שווה בשווה בין המינים ואם מתקבל מספר אי זוגי של תאים - תא אחד יוכל לשמש כתא שירותים לשני המינים. **בבריכה שמספר מבקריה אינו עולה על 50 - מספיק תא שירותים אחד משותף לנשים וגברים.**